

Sistemas de atención infantil en el Ecuador

Programa Operación Rescate Infantil
Programa Nuestros Niños

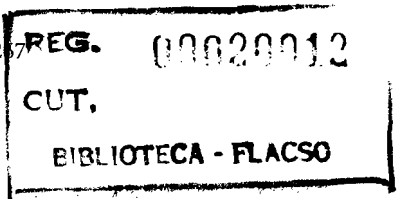
Ec. Rocío Gavilanes Reyes



SISTEMAS DE ATENCIÓN INFANTIL EN EL ECUADOR
Programa Operación Rescate Infantil - Programa Nuestros Niños
Ec. Rocío Gavilanes Reyes
Director: Dr. Marco Naranjo

1era. edición: Ediciones Abya-Yala
Av. 12 de Octubre 14-30 y Wilson
Casilla: 17-12-719
Teléfonos: 2506-247 / 2506-251
Fax: (593-2) 2506-255 / 2 506-257
e-mail: editorial@abyayala.org
www.abayala.org
Quito-Ecuador

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 3238888
Fax: (593-2) 3237960
www.flacso.org.ec



Diseño y
Diagramación: Ediciones Abya-Yala

ISBN 13 FLACSO: 978-9978-67-147-4

ISBN 13 Abya-Yala: 978-9978-22-715-2

Impresión: Producciones Digitales Abya-Yala
Quito-Ecuador

Impreso en Quito Ecuador, enero 2008

Tesis presentada para la obtención del título de Maestría
en Políticas Públicas y Gestión
Ec. Rocío Gavilanes Reyes
Director: Dr. Marco Naranjo

Dedicatoria

*A lo más preciado de mi vida,
mi familia,
con todo el amor.*

Agradecimiento

*Mi profundo reconocimiento
al Dr. Marco Naranjo,
distinguido maestro,
por su apoyo en
la realización de este trabajo.*

Índice general

<i>Introducción</i>	13
<i>CAPÍTULO I</i>	
La infancia.....	17
Papel del Estado y fallas de mercado.....	22
Los cuasimercados.....	35
Teoría de la agencia.....	45
<i>CAPÍTULO II</i>	
Diagnóstico de la infancia en el Ecuador.....	49
Papel del Estado en la atención infantil.....	52
Fallas de mercado y atención infantil.....	58
Cuasimercados y la atención infantil.....	61
Teoría de la agencia y la atención infantil.....	65
Descripción de los programas.....	69
<i>CAPÍTULO III</i>	
Programa Operación Rescate Infantil (ORI).....	85
Programa Nuestros Niños (PNN).....	90
Análisis de los sistemas de atención infantil.....	102
<i>CAPÍTULO IV</i>	
Conclusiones.....	153
Recomendaciones.....	166
<i>Bibliografía</i>	169
<i>Anexos</i>	175

Síntesis

La presente investigación titulada “Análisis de los sistemas de atención infantil: Casos Programa Operación Rescate Infantil y Programa Nuestros Niños”, tiene como objetivo principal analizar los sistemas de atención infantil estatal que se han presentado en el país para los niños y niñas menores de 6 años.

Con este objeto se considerará como casos de estudio a dos instituciones públicas orientadas a la atención infantil, las mismas que estaban sujetas a los lineamientos y dirección del Ministerio de Bienestar Social, la primera corresponde al Programa Operación Rescate Infantil (ORI), que presenta una visión tradicional de atención basada en la oferta, con financiamiento estatal a través de asignaciones directas; y la segunda al Programa Nuestros Niños que implementó el mecanismo de subasta de recursos (proceso competitivo de asignación de recursos), con el que se incluyen ciertos criterios de mercado bajo una visión de demanda. El ORI cumple sus funciones institucionales a través de una atención directa a los niños y niñas, mientras que el PNN lo hace mediante organizaciones ejecutoras (acreditadas en el proceso de subasta), poniendo de esta forma en evidencia, el cambio del rol del Estado en el proceso de provisión del servicio y asignación de recursos; en el que el Estado ya no es el proveedor directo del servicio sino que se incorporan actores públicos y privados para la provisión del mismo; de igual forma la función de asignación de recursos ya no se realiza en forma directa, sino que se introducen elementos de competitividad.

Se destaca la presencia de competidores públicos y privados como proveedores del servicio, si bien el Estado se mantiene como financiador del servicio pero deja de ser el único agente que lo provee, dando paso a terceros; (lo que incorpora elementos de competencia),

pero mantiene el control y políticas. Además se puede observar un cambio en la perspectiva de la provisión del servicio, que ya no responde a una perspectiva de oferta, en la que la institución estatal determina el tipo de servicio y el lugar en que se lo proveerá, sino que se tiende a responder a la demanda mediante la diversificación del servicio conforme las necesidades locales de la región. El análisis de estos sistemas de atención infantil permitirá dar lineamientos sobre las potencialidades que cada sistema presenta, en el marco de la declaración de la protección infantil como política de Estado.